

*Dit document behelst de toelichting van de CVAH op de VNG modelmarktverordening. Het betreft de zienswijze die de CVAH heeft ontwikkeld naar aanleiding van de modelmarktverordening van de VNG uit 2013. In dit document heeft de CVAH haar standpunt omtrent diverse punten van de VNG aangepast conform de congresbesluiten van de CVAH.*

*Voor het originele modelmarktverordening van de VNG, kunt u deze link gebruiken:*

[http://www.vng.nl/files/vng/brieven/2013/20130725\\_ledenbrief\\_modelmarktverordening-2013.pdf](http://www.vng.nl/files/vng/brieven/2013/20130725_ledenbrief_modelmarktverordening-2013.pdf)

*Wij adviseren u echter wel, namens de leden van de CVAH, om de zienswijze van de CVAH hierin mee te nemen.*

## **Toelichting en instructies bij de Modelmarktverordening VNG 2013**

In 2013 heeft de Vereniging Nederlandse Gemeenten een nieuwe modelmarktverordening opgesteld. Bij de voorbereiding was de CVAH betrokken, net als het HBD en een aantal gemeentes. Uit de discussie is een model gekomen waarin gemeentes kunnen kiezen in welke mate zij willen dereguleren of juist vast willen houden aan de oude bepalingen. Alle beleidsuitgangspunten van de CVAH zijn inpasbaar in de nieuwe Verordening. Voor een aantal er van zult u gebruik moeten maken van de keuzemogelijkheden die de Verordening biedt. Deze toelichting is daarbij een hulpmiddel. Deze toelichting wil een instructie geven hoe de beleidsuitgangspunten van de vereniging kunnen worden verwerkt.

### **Artikel 1**

In deze bepaling wordt aangegeven dat de Verordening geldt voor de markten in de gemeente. Desgewenst kan hier nog ingevuld worden dat hij niet geldt voor andere evenementen die door de gemeente worden georganiseerd, bijvoorbeeld een jaarmarkt.

### **Artikel 2**

Bij de VNG-modelverordening uit 2008 bestond er naast de Verordening ook nog een Marktreglement, waarin het College van Burgemeester en Wethouders praktische invulling gaf aan de in de Marktverordening gestelde regels. Het Marktreglement is in deze samenstelling echter vervallen. In de plaats daarvan is het zogenaamde inrichtingsplan gekomen, dat in dit artikel wordt geregeld. Voor iedere markt wordt in een inrichtingsplan vastgelegd waar en wanneer de markt plaatsvindt, of op de markt een ancienniteitsstelsel geldt, op welke wijze er vergunningen voor de markt worden verstrekt en of er een zogenaamde bedienvergunning geldt voor de ondernemer die de ondernemers van koffie en thee voorziet. Van het inrichtingsbesluit maakt een kaart deel uit. In het tweede artikellid wordt geregeld wat er allemaal van de kaart moet zijn af te lezen: de grenzen, de plaatsen, eventuele branche-gerelateerde plaatsen, voor zover van toepassing plaatsen die apart zijn bestemd voor dagplaatsvergunningen of standwerkvergunningen. Als de gemeente er voor kiest om plaatsen die niet op tijd zijn ingenomen, uit te geven als dagplaatsen, dan moet dat ook in het inrichtingsplan zijn opgenomen. Het inrichtingsplan moet op de markt beschikbaar zijn.

### **Artikel 3**

Artikel 3 bepaalt dat de vergunninghouder een vergunning moet hebben om op de markt actief te mogen zijn en onder welke voorwaarde een vergunning kan worden verleend. Als de gemeente het systeem van de bedienvergunning invoert, dan moet het vijfde artikellid worden opgenomen in de verordening. In het zevende artikellid is nog de keuze beschikbaar of de vergunninghouder twee vergunningen mag hebben in de betreffende gemeente, of zelfs op de zelfde markt. Als daar beperkingen op gesteld worden, moeten die keuzemogelijkheden worden verwerkt in de tekst.

#### ***Artikel 4***

Het inrichtingsplan is een dermate belangrijke bevoegdheid dat het College van Burgemeester en Wethouders die zelf zal moeten uitvoeren. De bevoegdheid kan niet worden overgedragen aan een ambtenaar. De bevoegdheid tot het verlenen van een standplaats- of bedienvergunning kan wel worden gemandateerd, maar niet aan de marktmeester of een toezichthouder op de markt. De vrees is namelijk dat zij onder druk komen te staan van de op de markt actieve ondernemers.

#### ***Artikel 5***

In artikel 5 is het ancienniteitsstelsel opgenomen. De gemeente moet kiezen of het het ancienniteitsstelsel wenselijk acht. Die keuze wordt gemaakt in het inrichtingsplan (artikel 2, lid 1 onder c). Het beleidsuitgangspunt van de CVAH is dat de ancienniteit in de meeste gevallen een billijk middel is voor plaatsverbetering, maar het betreft nadrukkelijk maatwerk ter plekke. De keuze is nu aan de gemeente of het het stelsel wil toepassen of niet. Als er op geen enkele markt in de gemeente een ancienniteit wordt toegepast, dan kan het gehele artikel ook verdwijnen.

#### ***Keuze tussen artikel 6, 7 en 8***

Hier MOET worden gekozen. Deze drie artikelen zijn de mogelijkheden om tot toewijzing van een nieuwe vaste standplaatsvergunning te komen. Om tot een sluitend systeem te komen, heeft het gemeentebestuur de keuze tussen een wachtlijst (artikel 6), het selectiesysteem (artikel 7) of loting (artikel 8). Beleidsuitgangspunt van de CVAH is om te komen tot handhaving en waar mogelijk verbetering van het kwaliteitsniveau op de markten. Uitgangspunt van de CVAH is daarbij - net als in de modelverordening van de CVAH - te kiezen voor de selectie van nieuwe vergunninghouders, omdat de gemeente (in samenspraak met de marktadviescommissie) daarbij invloed heeft welke vergunningvrager uiteindelijk de vergunning zal krijgen.

#### ***Artikel 6: Wachtlijst***

Beleidsuitgangspunt van de CVAH is dat wachtlijsten worden afgeschaft. Wij raden u dus aan om niet te kiezen voor toepassing van dit artikel. Als het gemeentebestuur toch kiest voor het invoeren van een wachtlijst, dan is er in dat artikel nog een tweetal keuzeopties: in het vijfde artikellid kan er voor worden gekozen om een vergunningvrager van de wachtlijst af te voeren als hij een bepaald aantal keren heeft afgezien van een aan hem toegewezen vaste standplaatsvergunning. Daarmee wordt de wachtlijst opgefrist, slapende vergunningvragers worden op een gegeven moment afgevoerd. In het zesde artikellid moet de gemeente aangeven binnen welke termijn de hoogstgeplaatste op de wachtlijst daadwerkelijk zijn verzoek om vergunningverlening moet indienen bij het gemeentebestuur. Dat geeft duidelijkheid aan iedereen en voorkomt mogelijk stroperigheid.

### ***Artikel 7: selectiestelstel***

Zoals in de toelichting op de keuze tussen artikel 6, 7 en 8 al aangegeven is: beleidsuitgangspunt van de CVAH is te kiezen voor het selectiestelsel. Dat geeft de beste keuzemogelijkheden om de markt op een kwalitatief hoogstaand peil te houden.

In het vierde artikellid zijn de selectiecriteria opgenomen om tot toewijzing van een vergunning te komen. Als gemeentebestuur kan daarin nog gekozen worden. Ook andere criteria kunnen worden opgenomen. Ook de puntenaantallen voor de aspecten kunnen worden veranderd, zolang dat van te voren maar een duidelijke uitkomst heeft. Het vijfde artikellid betreft een keuze: Burgemeester en Wethouders kunnen zelf de selectie doen, maar kunnen ook een commissie benoemen die hen adviseert. Dat laatste heeft wel onze voorkeur, waarbij het ook wenselijk is dat de marktondernemers in deze commissie zijn vertegenwoordigd.

### ***Artikel 8: Loting***

Artikel 8 kent een loting voor de toewijzing van vaste standplaatsvergunningen. Het criterium is volstrekt objectief, maar een sturingsmiddel op kwaliteit ontbreekt. Zoals aangegeven: De CVAH heeft een voorkeur voor het selectiemodel .

### ***Artikel 9: overschrijven vaste standplaatsvergunning***

Het oude artikel over de overdracht van een vaste standplaatsvergunning is uitgebreid. De huidige vergunninghouder kan zelf kiezen om niet langer gebruik te maken van zijn vergunning. Nieuw is ook dat bij onder curatelestelling de vergunning kan worden overgedragen aan de echtgenoot, de geregistreerde partner, de persoon met wie de vergunninghouder duurzaam samenwoont of zijn kind. In het tweede artikellid moet vervolgens worden gekozen. Overschrijving op dezelfde gronden kan ook plaatsvinden aan de medewerker of de mede-eigenaar, onder de voorwaarde dat een bepaalde periode is samengewerkt. Als er een selectiestelstel geldt, kan ook voor het alternatief worden gekozen. Dan wordt gekeken of de gegadigde op grond van de selectiecriteria in aanmerking komt. Het beleidsuitgangspunt van de CVAH is overdracht zonder voorafgaande voorwaarden, maar onder lokaal maatwerk. Er kan vervolgens ook in het zesde lid een keuze gemaakt worden: als de nieuwe vergunninghouder al een vaste standplaatsvergunning voor die markt heeft, wordt deze ingetrokken. Daarmee kan de gemeente desgewenst voorkomen dat er een vergunninghouder met meer dan een vergunning op de markt staat.

### ***Artikel 10***

Dit artikel bevat de gronden waarop de vergunning kan worden ingetrokken. Het artikel kent een tweetal keuzeverplichtingen: in lid 2 onder c is een bepaling opgenomen dat er wordt ingetrokken als de vergunninghouder een bepaalde tijd geen gebruik heeft gemaakt van zijn vergunning. In het vierde lid is vervolgens bepaald hoe laat een vaste standplaatshouder aanwezig moet zijn. Als hij er dan niet is, dan is zijn vergunning uitsluitend voor die dag ingetrokken en kan er een dagplaatsvergunning worden verleend.

### ***Artikel 11: Persoonlijk aanwezig of niet?***

Artikel 11 kent in het model twee varianten. Het beleidsuitgangspunt van de CVAH is dat de vergunninghouder persoonlijk verantwoordelijk is voor het gebeuren op en rond zijn standplaats, maar dat hij niet persoonlijk aanwezig hoeft te zijn. De tweede variant past

daarom beter bij de beleidsuitgangspunten dan de eerste. In de tweede variant kan nog een percentage worden gekozen hoe vaak de vervanger de plaats van de vergunninghouder mag innemen. Dat is lokaal maatwerk: wat de CVAH betreft hoeft de vergunninghouder sowieso niet zelf aanwezig te zijn, maar dient hij uitsluitend zelf verantwoordelijk te zijn voor de gang van zaken op zijn standplaats.

### ***Artikel 12***

In dit artikel worden de voorwaarden voor een dagplaatsvergunning en de toekenning er van geregeld. Het eerste keuzemiddel zit in lid 2: de gemeente kan invoeren dat er een maximum aantal dagplaatsvergunningen aan de vergunningvrager bepalen in een bepaalde periode, maar dat moet dan hier worden opgenomen. Verder is nieuw dat een dagplaats niet kan worden verleend als een vergunningvrager zich in de vier vorige marktdagen schuldig heeft gemaakt aan wangedrag, bedrog of een bepaling uit de marktverordening dan wel zijn marktgeld niet heeft betaald. In het vierde lid wordt vervolgens bepaald hoe de dagplaatsen worden verstrekt. Er kan worden gekozen tussen toewijzing op grond van de volgorde van aanvraag of loting. Er kan dan nog een bepaling worden opgenomen dat branchevreemde producten voorrang hebben boven artikelen die al wel op de markt verhandeld worden. Als CVAH zijn wij voorstander van een dergelijke bepaling, omdat een branchevreemd artikel een toevoeging is aan het aanbod op de markt.

### ***Artikel 13: standwerkvergunningen***

Ook bij dit artikel **moet** een keuze worden gemaakt. Er zijn drie methodes om een standwerkersvergunning voor een dag toe te kennen, die in de modelverordening allemaal als keuzemogelijkheid worden geboden. De eerste methode is dat dezelfde manier wordt gekozen als bij de dagplaatsvergunningen (uit artikel 12). Daarnaast kan er ook gekozen worden voor toewijzing via loting (alternatief lid 1A) of toewijzing op volgorde van de aanvraag (alternatief lid 1B). Daarnaast kan daarbij nog worden gekozen een bepaling op te nemen dat branchevreemde artikelen voorrang hebben boven artikelen die al op de markt verkocht worden.

### ***Artikel 14: Bedienvergunning***

In artikel 2 is al gesproken over de bedienvergunning. De bedienvergunning is de vergunning die het schenken van koffie, thee en bijvoorbeeld koeken en broodjes uitsluitend aan de daarvoor aangewezen ondernemer toestaat. In de praktijk is gebleken dat dat ook nog wel eens vanuit een horecagelegenheid gebeurt. Het is aan de gemeente om te kijken of men deze nieuwe regeldruk ook daadwerkelijk wil toepassen. Als CVAH vinden wij deze bepaling geen noodzakelijke bepaling.

### ***Artikel 15***

Deze bepaling spreekt voor zich en kan zonder meer worden opgenomen. De vergunninghouder kan zich bij zijn werk ook laten bijstaan door werknemers of familieleden..

### ***Artikel 16***

De vergunninghouder is verplicht om zich te legitimeren, zodra de toezichthouder daarom vraagt.

### **Artikel 17**

In dit artikel moet worden aangegeven vanaf welke tijd de marktondernemer op het marktterrein aanwezig moet zijn en wanneer hij uiterlijk zijn standplaats moet hebben ontruimd. Op grond van het tweede lid is ook bepaald dat hij tot de sluitingstijd van de markt zijn standplaats moet innemen.

### **Artikel 18**

De ondernemer is gehouden zijn standplaats schoon te houden en zijn afval mee te nemen.

### **Artikel 19**

De marktmeester en de door B&W verder nog aangewezen toezichthouders zijn belast met de uitvoering van de marktverordening en het inrichtingsbesluit.

### **Artikel 20**

Als een ondernemer zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog, dan wel een andere bepaling uit de marktverordening overtreedt, kunnen burgemeester en wethouders bepalen dat de vergunninghouder onmiddellijk wordt verwijderd. Deze bepaling is nodig, om te voorkomen dat overlastgevende ondernemers van de markt kunnen worden verwijderd. In de praktijk zal hij heel terughoudend moeten worden toegepast, want voorkomen moet worden dat ondernemers zomaar worden verwijderd van de markt.

### **Artikel 21**

In deze bepaling zijn de maximumstraffen voor schending van de marktverordening opgenomen. Als CVAH zijn wij geen voorstander van het toepassen van een vrijheidsstraf wegens overtreding van de marktverordening. In de praktijk is dat gelukkig ook nog nooit gebeurd.

### **Artikel 22**

Dit artikel is een procesrechtelijk artikel. Uiteraard wordt eerst de oude marktverordening ingetrokken. Het tweede artikellid bevat overgangsrecht, maar daarvoor is wel van belang of de gemeente gekozen heeft voor een ancienniteitslijst (artikel 5) en een wachtlijst (artikel 6). Als daar niet voor is gekozen, dan kan er ook geen overgangsrechtelijke bescherming worden geboden. Het derde lid bepaalt dat een vergunning op grond van de oude verordening nu geldt als een marktvergunning op basis van de nieuwe. Als nog niet op een aanvraag is besloten, dan wordt nu op basis van de nieuwe verordening besloten. Het vijfde artikellid is nog een keuze: je kunt er nog voor kiezen om een jaar nawerking te geven aan de werking van de ancienniteits- en wachtlijst, ook als deze is afgeschaft.

### **Artikel 23**

De naamgeving van de nieuwe verordening spreekt voor zich.

Zeewolde, mei 2014/mb.